



Regione Lombardia



REGIONE LOMBARDIA

**PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE
2007-2013**

DECISIONE N. C(2007) 4663 del 16 ottobre 2007
Codice di riferimento 2007IT06RPO007

**Relazione annuale di esecuzione
Anno 2007**

Giugno 2008

INTRODUZIONE.....	2
1. VARIAZIONI DELLE CONDIZIONI GENERALI RILEVANTI PER L'ESECUZIONE DELL'INTERVENTO	3
1.1 MODIFICHE DELLA LEGISLAZIONE O SVILUPPI SOCIOECONOMICI INATTESI AVENTI IMPATTO DIRETTO SULL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA.	3
1.2 MODIFICA DELLA POLITICA NAZIONALE O COMUNITARIA CHE INCIDA SULLA COERENZA TRA IL FEASR E GLI ALTRI STRUMENTI FINANZIARI.....	4
2. ANDAMENTO DEL PROGRAMMA RISPETTO AGLI OBIETTIVI FISSATI.....	5
2.1 ANALISI DEGLI ESITI SULLA BASE DI INDICATORI DI MONITORAGGIO.....	5
3. ESECUZIONE FINANZIARIA DEL PROGRAMMA.....	9
3.1 TABELLA RIASSUNTIVA DELL'ESECUZIONE FINANZIARIA DEL PROGRAMMA AL 31 DICEMBRE 2007. (SPESA TOTALE PUBBLICA IN EURO).....	9
4. RIEPILOGO DELLE ATTIVITÀ DI VALUTAZIONE IN ITINERE	13
5. DISPOSIZIONI PRESE DALL'AUTORITÀ DI GESTIONE E DAL COMITATO DI SORVEGLIANZA PER ASSICURARE LA QUALITÀ E L'EFFICIENZA.....	15
5.1 MISURE DI SORVEGLIANZA E VALUTAZIONE.....	15
COMITATO DI SORVEGLIANZA	15
MONITORAGGIO	15
VALUTAZIONE.....	16
5.2 PRINCIPALI DIFFICOLTÀ INCONTRATE NELLA GESTIONE DEL PROGRAMMA E DELLE MISURE PRESE IN CONSEGUENZA.....	17
5.3 ASSISTENZA TECNICA	18
5.4 PUBBLICITÀ AL PROGRAMMA.....	19
6. DICHIARAZIONE DI CONFORMITÀ CON LE POLITICHE COMUNITARIE PERTINENTI	21

Introduzione

La presente relazione, redatta ai sensi dell'articolo 82 del Regolamento CE N. 1698/2005 analizza quanto accaduto nell'anno 2007 circa l'attuazione del Programma di Sviluppo Rurale in Regione Lombardia.

La relazione accompagna le tabelle degli "Indicatori comuni per il monitoraggio e la valutazione dei programmi di sviluppo rurale 2007-2013", il cui obiettivo è ottenere un livello informativo minimo e comune tra Stati membri, tale da consentire un'omogenea aggregazione di dati a livello comunitario.

La struttura della relazione, riprendendo puntualmente le indicazioni fornite nell'allegato VII del reg. CE N. 1974 del 2006, fornisce un inquadramento generale del Programma e si concentra sullo stato di avanzamento delle misure che sono state attivate e per le quali è stato realizzato un pagamento nel corso del 2007. Il Programma è stato approvato il 16 ottobre 2007, ne consegue che dal punto di vista dell'attuazione le misure che presentano un avanzamento finanziario e fisico sono quelle che hanno previsto l'esecuzione dei pagamenti derivanti da impegni assunti nei precedenti periodi di programmazione.

1. Variazioni delle condizioni generali rilevanti per l'esecuzione dell'intervento

1.1 Modifiche della legislazione o sviluppi socioeconomici inattesi aventi impatto diretto sull'attuazione del Programma.

Il Decreto Ministeriale n°13286 del 18 ottobre 2007 che disciplina il regime della condizionalità introduce, tra l'altro, nuove norme per il mantenimento delle buone condizioni agronomiche e ambientali precedentemente non considerate nel quadro nazionale della condizionalità. L'approvazione del D.M. che detta nuove norme in merito all'avvicendamento (norma 2.2) ed al carico di bestiame minimo e massimo per i pascoli (norma 4.1) ha effetti su due misure (211 e 214) del Programma.

Per la **misura 211 “Indennità a favore degli agricoltori delle zone Montane”** il D.M. incide sulle condizioni necessarie per l'erogazione dell'indennità. Con la modifica della norma 4.1 vengono infatti introdotti valori di carico minimo e massimo dei pascoli. Nella misura, pur non essendo la sua applicazione correlata alla condizionalità, erano stati individuati dei parametri di carico che sono rispettivamente superiori e inferiori a quanto ad oggi viene fissato dalla norma. Le modifiche proposte nel CdS del 12 dicembre 2007 sono volte ad allineare alla nuova norma i valori riportati dalla scheda di misura. Le modifiche da apportare sono relative al punto 9 “Entità degli aiuti”¹. Il punto riporta una tabella che riassume i beneficiari, le rispettive colture per le quali questi possono richiedere i premi, le condizioni necessarie all'erogazione e l'entità massima dei premi stessi. In tale tabella si è proposto di modificare i valori del rapporto UB/ha (unità bestiame/ettaro) da rispettare per avere accesso al premio per i prati e i pascoli. Al *range* indicato nel PSR approvato, compreso tra 0,5 e 3 UB/ha, è stata proposta la modifica in 0,2 e 3 UB/ha, valori previsti dai riferimenti normativi citati, a seguito di un successivo confronto con gli uffici della Commissione.

Per la **misura 214 “Pagamenti agro ambientali”** invece il D.M. fornisce la base normativa per l'attuazione dell'azione A “Fertilizzazione bilanciata e avvicendamento”. L'azione A era stata inizialmente prevista ma poi stralciata dal Programma a causa della mancanza di una norma, e quindi di un parametro di riferimento, in materia di avvicendamento nel provvedimento nazionale sulla condizionalità. La misura è stata quindi integrata con l'azione A, così come è stato integrato, di conseguenza, l'allegato 6 al PSR “Giustificazione economica dei premi”. La nuova azione e la relativa giustificazione

economica dei premi sono contenute nello specifico dossier presentato al CdS del 12 dicembre 2007², ed oggetto di successivo confronto con gli uffici della Commissione.

1.2 Modifica della politica nazionale o comunitaria che incida sulla coerenza tra il FEASR e gli altri strumenti finanziari.

Nel corso del 2007 non si registrano modifiche della politica nazionale e comunitaria tali da incidere sulla coerenza esterna tra il PSR Lombardia 2007-2013 e gli altri strumenti finanziari.

² Esame di problematiche specifiche, Allegato 1, “Integrazione misura 214”.

2. Andamento del programma rispetto agli obiettivi fissati

2.1 Analisi degli esiti sulla base di indicatori di monitoraggio.

In conseguenza dell'approvazione del PSR in data 16 ottobre 2007, e delle prime disposizioni attuative a partire dal 23 ottobre 2007, le misure che presentano avanzamenti di spesa risultano essere esclusivamente le misure legate ai trascinamenti della precedente programmazione. Nello specifico, conformemente all'art. 3.2 del Reg. 1320/2006³, tutti gli impegni assunti ai sensi di una delle misure del Programma di Sviluppo Rurale 2000-2006, e che non hanno percepito il saldo alla data del 15 ottobre 2005, vengono imputati al Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013⁴. E' stato possibile, pertanto, fornire dati di avanzamento fisico per i soli indicatori di output ma non per gli indicatori di risultato poiché al 31/12/2007 le misure del PSR 2007-2013 non risultano ancora attivate.

La tabella seguente riassume le principali informazioni contenute nell'allegato 1 "Indicatori di output" e illustra lo stato di avanzamento 2007:

Assi/Misure	Trascinamenti 2007	N. di domande per le quali è stato effettuato un pagamento	% su valore trascinamenti 2007-2013
ASSE 1			
Misura 112 - Avvio di giovani agricoltori	255.000	15	94,44%
Misura 113 - Prepensionamento	32.762	6	26,69%
Misura 115 - Istituzione di servizi di gestione, aiuto e consulenza	0	0	0,00%
Misura 121 - Modernizzazione delle imprese agricole	8.669.695	272	69,24%
Misura 123 - Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali	3.516.009	14	99,62%
Misura 125 - Infrastrutture relative allo sviluppo e all'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura	413.873	9	54,18%
Misura 126 - Ripristinare il potenziale della produzione agricola	13.221	99	99,25%

³ Recante disposizioni per la transizione al regime di sostegno allo sviluppo rurale istituito dal Regolamento (CE) n. 1698/2005.

⁴ Gli importi dei trascinamenti riportati nella tabella del paragrafo 5.2 del PSR approvato il 16 ottobre 2007 sono oggetto di modifiche presentate nell'aprile 2008 e in corso di approvazione.

Assi/Misure	Trascinamenti 2007	N. di domande per le quali è stato effettuato un pagamento	% su valore trascinamenti 2007-2013
ASSE 2			
Misura 211 - Indennità versata agli agricoltori in zone montane	7.380.527	4966	97,30%
Misura 214 - Pagamenti agroambientali	47.530.226	21.699	55,02%
Misura 221 - Primo imboscamento di terreno agricolo	12.421.370	2264	15,87%
ASSE 3			
Misura 311 - Diversificazione con attività non agricole	2.171.850	45	42,59%
Misura 321 - Servizi di base per l'economia e per la popolazione rurale	1.002.540	54	100,00%
ASSE 5			
Misura 511 – Assistenza tecnica	97.324	1	22,22%
TOTALE 2007	83.504.396	29.444	42,54%

Si evidenzia che il valore dei pagamenti effettuati nel 2007 differisce da quanto richiesto nelle domande di pagamento 2007⁵ per una cifra pari a € 48.662 (di cui 19.951 quota FEASR), non riconosciuta dalla Commissione Europea e stornata dalla misura 511 “Assistenza tecnica”.

Sulla base delle informazioni contenute nella tabella G4 dell'allegato 1 “Indicatori di output” si evidenzia la seguente ripartizione geografica del sostegno:

- le misure 121 “Ammodernamento delle aziende agricole” e 221 “Imboscamento di terreni agricoli” hanno finanziato prevalentemente domande ricadenti in zona non svantaggiata e solo in minima parte in zona montana (rispettivamente l'84% e il 79% in zone normali);
- le misure 112 “Insediamento di giovani agricoltori” e 214 “Pagamenti agro ambientali” presentano un sostanziale bilanciamento tra domande per le quali è stato effettuato un pagamento in zona normale e quelle in zona montana (rispettivamente 60% e 63% in zone normali).

Per quanto riguarda la misura 214 “Pagamenti agro ambientali” le informazioni contenute nella tabella O.AGRI-ENV dell'allegato 1 “Indicatori di output” descrivono i contratti agroambientali (nonché la spesa corrispondente) stipulati nei periodi precedenti di programmazione e che si protraggono nel periodo 2007-2013. Prevalgono le domande per le colture annuali nell'ambito delle produzioni agricole integrate (7.123 domande su oltre 100.000 ettari di territorio interessato) e le colture permanenti specializzate nell'ambito delle produzioni vegetali estensive (6539 domande su 111.079 ettari).

In relazione all'avanzamento procedurale delle misure del Programma, si segnala l'approvazione delle seguenti disposizioni attuative (DAQ), in ordine cronologico:

⁵ Come indicato nell'allegato 3 RAE “Esecuzione finanziaria 2007”.

- misura 214 E “Produzioni agricole biologiche”: approvazione della disposizione attuativa in data 23 ottobre 2007⁶. Il bando è stato pubblicato il 29 ottobre 2007. La procedura di attuazione è stata tempestivamente avviata per accelerare la spesa e venire incontro alle esigenze del settore biologico;
- misure 111 “Azioni di formazione professionale e di informazione”, 112 “Avvio di giovani agricoltori”, 121 “Modernizzazione delle imprese agricole”, 123 “Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali”, 124 “Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti”, 132 “Partecipazione degli agricoltori ai programmi di qualità alimentare”, 211 “Indennità versata agli agricoltori in zone montane”, 214 “Pagamenti agro- ambientali”, 221 “Primo imboscamento di terreno agricolo” e 311 “Diversificazione con attività non agricole”: approvazione delle disposizioni attuative in data 21 dicembre 2007⁷.
- progetti concordati: approvazione della disposizione attuativa in data 21 dicembre 2007⁸;
- piani di sviluppo locale (misura 41 – approccio Leader): approvazione della disposizione attuativa in data 21 dicembre 2007⁹

Si rileva che in data 16 febbraio 2007 sono stati aperti i termini di presentazione delle candidature per la qualificazione dei territori (D.d.g. 16 febbraio 2007 - n. 1417¹⁰) che, in via esclusiva, potranno accedere alla selezione dei Piani di sviluppo locale (PSL) da attivarsi nella programmazione 2007/2013 sull’Asse IV – Leader del PSR della Regione Lombardia, a norma di quanto previsto dal Reg. CE 1698/05.

Al termine della pubblicazione del bando sono pervenute 19 candidature le cui principali caratteristiche sono riassunte nella scheda seguente:

Candidature pervenute	19
Province interessate	Cremona, Mantova, Brescia, Como, Sondrio, Varese, Bergamo, Lecco, Pavia
Proposte pervenute da GAL Leader Plus 2000-2006	6
Comuni interessati	622
Popolazione interessata	1.319.595
Obiettivi e temi ricorrenti	Diversificazione dell’economia rurale Salvaguardia e valorizzazione delle risorse (ambientali, culturali, storiche, enogastronomiche, etc) Promozione della competitività del settore agricolo

⁶ Delibera Giunta Regionale 23 ottobre 2007 n. 8/5703.

⁷ Delibera Giunta Regionale 21 dicembre 2007 N. 8/6270, pubblicata sul 1° supplemento straordinario del BURL del 15 gennaio 2008.

⁸ *Ib.*

⁹ *Ib.*

¹⁰ Pubblicato sul 1° supplemento straordinario del Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia n.8/20 febbraio 2007.

	e forestale Miglioramento della qualità della vita
Misure del PSR da attivare in base alle proposte dei candidati	<u>Asse 1</u> : 111, 112, 114, 115, 121, 122, 123, 124, 125, 132, 133 <u>Asse 2</u> : 213, 214, 221, 223, 226 <u>Asse 3</u> : 311, 312, 313, 321, 323, 331
Ipotesi di valore dei progetti: Costo totale	Totale: 113.601.485,19 In media: 5.979.025,54
Ipotesi di valore dei progetti: Contributo a carico PSR	Totale: 57.847.715,00 In media: 2.966.958,46
Risorse disponibili Asse IV – Totale spesa pubblica	35.995.364 euro

L'uscita del bando per la selezione dei Piani di sviluppo locale (PSL) è stata rimandata dalla necessità di verificare se l'applicazione della normativa VAS¹¹, recepita dalla Legge Regionale N.12 del 2005 "Legge per il governo del territorio" e dagli "Indirizzi generali per la valutazione ambientale dei piani e dei programmi"¹², fosse necessaria anche per i PSL. Al 31/12/2007 risultano ancora in atto i confronti tra l'Autorità di Gestione, la DG Territorio (responsabile per l'applicazione della VAS) e la DG Qualità dell'Ambiente in virtù del suo ruolo di Autorità Ambientale del PSR.

¹¹ Direttiva VAS 2001/42/CE del parlamento Europeo e del Consiglio.

¹² Deliberazione del Consiglio regionale del 13 marzo 2007 atti n. VIII/0351.

3. Esecuzione finanziaria del programma

3.1 Tabella riassuntiva dell'esecuzione finanziaria del programma al 31 dicembre 2007. (Spesa totale pubblica in euro)

Assi/Misure	Versamenti annuali 2007	Versamenti cumulativi al 31/12/2007
ASSE 1		
Misura 111 - Azioni di formazione professionale e di informazione		
Misura 112 - Avvio di giovani agricoltori	255.000	255.000
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	255.000	255.000
Misura 113 - Prepensionamento	32.762	32.762
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	32.762	32.762
Misura 114 - Utilizzo dei servizi di consulenza		
Misura 121 - Modernizzazione delle imprese agricole	8.669.695	8.669.695
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	8.669.695	8.669.695
Misura 122 - Miglioramento del valore economico delle foreste		
Misura 123 - Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali	3.516.009	3.516.009
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	3.516.009	3.516.009
Misura 124 - Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti		
Misura 125 - Infrastrutture relative allo sviluppo e all'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura	413.873	413.873
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	413.873	413.873
Misura 126 - Ripristinare il potenziale della produzione agricola	13.221	13.221
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	13.221	13.221
Misura 132 - Partecipazione degli agricoltori ai programmi di qualità alimentare		
Misura 133 - Attività di informazione e promozione		
TOTALE ASSE 1	12.900.560	12.900.560
ASSE 2		
Misura 211 - Indennità versata agli agricoltori in zone montane	7.380.527	7.380.527
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	7.380.527	7.380.527
Misura 214 - Pagamenti agroambientali	47.530.226	47.530.226
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	47.530.226	47.530.226
Misura 216 - Investimenti non produttivi		
Misura 221 - Primo imboscamento di terreno agricolo	12.421.370	12.421.370
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	12.421.370	12.421.370
Misura 223 - Primo imboscamento di terreno non agricolo		
Misura 226 - Ripristinare il potenziale delle foreste e introdurre la prevenzione		

Assi/Misure	Versamenti annuali 2007	Versamenti cumulativi al 31/12/2007
TOTALE ASSE 2	67.332.123	67.332.123
ASSE 3		
Misura 311 - Diversificazione con attività non agricole	2.171.850	2.171.850
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	2.171.850	2.171.850
Misura 312 - Creazione e sviluppo di imprese		
Misura 313 - Promozione delle attività connesse al turismo		
Misura 321 - Servizi di base per l'economia e per la popolazione rurale	1.002.540	1.002.540
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	1.002.540	1.002.540
Misura 323 - Conservazione e miglioramento del patrimonio rurale		
Misura 331 - Formazione e informazione		
TOTALE ASSE 3	3.174.390	3.174.390
ASSE 4		
Misura 411 - Attuare strategie di sviluppo locale. Competitività		
Misura 412 - Attuare strategie di sviluppo locale. Ambiente/terreno		
Misura 413 - Attuare strategie di sviluppo locale. Qualità della vita		
Misura 421 - Attuare progetti di cooperazione		
Misura 431 - Gestione del gruppo d'azione locale, acquisizione di capacità		
TOTALE ASSE 4		
Misura 511 - Assistenza tecnica	97.324	97.324
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	97.324	97.324
TOTALE GENERALE	83.504.396	83.504.396
di cui spese transitorie ai sensi del reg. CE n. 1320/2006	83.504.396	83.504.396

La tabella precedente fornisce lo stato di avanzamento finanziario del PSR per l'annualità 2007. Si ribadisce che il valore dei pagamenti effettuati nel 2007 differisce da quanto richiesto nelle domande di pagamento 2007 per una cifra pari a € 48.662 (di cui 19.951 quota FEASR), non riconosciuta dalla Commissione Europea e stornata dalla misura 511 "Assistenza tecnica". Ciò è evidente dal confronto con la tabella III.1 dell'allegato 3 "Esecuzione finanziaria 2007" che si riporta di seguito:

Assi/Misure	Spesa pubblica			FEASR		
	Versamenti annuali 2007	Recuperi	Versamenti cumulativi al 31/12/2007	Versamenti annuali 2007	Recuperi	Versamenti cumulativi al 31/12/2007
ASSE 1						
Misura 111	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 112	255.000,00	0,00	255.000,00	109.140,00	0,00	109.140,00

Assi/Misure	Spesa pubblica			FEASR		
	Versamenti annuali 2007	Recuperi	Versamenti cumulativi al 31/12/2007	Versamenti annuali 2007	Recuperi	Versamenti cumulativi al 31/12/2007
Misura 113	32.762,00	0,00	32.762,00	14.022,14	0,00	14.022,14
Misura 114	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 121	8.669.695,00	0,00	8.669.695,00	3.710.629,40	0,00	3.710.629,40
Misura 122 -	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 123	3.516.009,00	0,00	3.516.009,00	1.504.851,85	0,00	1.504.851,85
Misura 124	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 125	413.872,52	0,00	413.872,52	177.137,44	0,00	177.137,44
Misura 126	13.221,42	0,00	13.221,42	5.658,77	0,00	5.658,77
Misura 132	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 133	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE ASSE 1	12.900.559,79		12.900.559,79	5.521.439,60		5.521.439,60
ASSE 2						
Misura 211	7.382.221,83	-1.695,10	7.380.526,73	3.248.177,61	-745,84	3.247.431,77
Misura 214	47.599.733,21	-69.507,07	47.530.226,14	20.943.882,61	-30.583,19	20.913.299,42
Misura 216	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 221	12.424.793,43	-3.423,60	12.421.369,83	5.466.909,11	-1.506,39	5.465.402,72
Misura 223	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 226	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE ASSE 2	67.406.748,47	-74.625,77	67.332.122,70	29.658.969,33	-32.835,42	29.626.133,91
ASSE 3						
Misura 311	2.171.849,66		2.171.849,66	966.473,10	0,00	966.473,10
Misura 312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 313	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 321	1.002.540,13		1.002.540,13	446.130,36	0,00	446.130,36
Misura 323	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 331	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE ASSE 3	3.174.389,79		3.174.389,79	1.412.603,46		1.412.603,46
ASSE 4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 411	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 412	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 413	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 421	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 431	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE ASSE 4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Misura 511	145.985,98		145.985,98	59.854,26		59.854,26
TOTALE GENERALE	83.627.684,03	-74.625,77	83.553.058,26	36.652.866,65	-32.835,42	36.620.031,23

Come indicato nel paragrafo 2.1, le misure che presentano avanzamenti di spesa risultano essere esclusivamente le misure legate ai trascinamenti della precedente programmazione, in conseguenza dell'approvazione del PSR in data 16 ottobre 2007 e delle prime disposizioni attuative a partire dal 23 ottobre 2007. I valori finanziari coincidono, per ciascuna misura, con quanto indicato nell'allegato 3 "Esecuzione finanziaria 2007". Nello specifico, le informazioni contenute nell'allegato 3 riguardano¹³:

- il prospetto finanziario del programma, con il dettaglio del piano finanziario per anno¹⁴ e dell'importo totale dei pagamenti finora riconosciuti dalla Commissione, con esclusivo riferimento alla quota FEASR (capitolo I "Financial overview");
- il riepilogo delle dichiarazioni di spesa sottoposte alla Commissione, per anno e per trimestri (capitolo III "Declarations of expenditure");
- il riepilogo dei pagamenti, per singola misura, riconosciuti dalla Commissione sulla base delle dichiarazioni di spesa presentate (capitolo IV "EAFRD Payment by measure").

¹³ I capitolo II e V non sono applicabili alla Regione Lombardia.

¹⁴ Vigente al 18 aprile 2008.

4. Riepilogo delle attività di valutazione in itinere

Nel corso del 2006 Regione Lombardia ha assegnato l'incarico per lo svolgimento delle attività di valutazione ex ante e di valutazione ambientale strategica del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013 ad IRER (Istituto Regionale di Ricerca della Lombardia). Nella realizzazione dell'attività di valutazione l'IRER si è avvalso del supporto del DEPAA (Dipartimento di Economia e Politica Agraria Agroalimentare e Ambientale) e della consulenza di esperti in materia di valutazione con significative competenze in materia ambientale. Le attività di valutazione hanno accompagnato l'intero processo di programmazione e, in particolare, l'attività di quantificazione degli indicatori e la valutazione dell'impatto. Esse si sono concluse nel 2007 con la presentazione della Valutazione ex ante e della Valutazione Ambientale Strategica che compongono l'allegato 4 al Programma.

Le attività di valutazione in itinere non sono ancora state avviate poiché è tuttora in corso il processo di assegnazione dell'incarico.

La procedura è stata avviata con il Decreto n. 14741 del 30/11/2007 della Direzione Centrale Affari istituzionali – U.O. Centrale legale e avvocatura – Struttura Centrale, che approva il bando di gara per l'assegnazione dell'incarico di valutazione intermedia ed ex post relativa al periodo 2007-2013 nell'ambito di vigenza del Programma Regionale di Sviluppo Rurale della Regione Lombardia 2007-2013¹⁵.

In particolare le principali attività di valutazione in itinere previste da bando sono:

Aspetti preliminari:

- definizione dell'impianto metodologico e delle modalità operative con cui si svolgerà l'attività di valutazione;
- predisposizione delle condizioni di valutabilità;
- raccolta ed elaborazione dei dati primari e dei dati secondari;

Attività di analisi:

- analisi delle procedure di attuazione;
- analisi dei risultati ottenuti e della loro rispondenza agli obiettivi prefissati e della loro coerenza con il documento di programmazione;
- risposta ai quesiti valutativi comuni;
- analisi di tematiche specifiche del Programma di Sviluppo Rurale e di tematiche prioritarie trasversali alle misure (ambiente, creazione di posti lavoro).

¹⁵ La pubblicazione del bando è avvenuta sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia n 51 del 19.12.2007 e negli stessi giorni la pubblicazione è avvenuta anche sulla GUCE n. 2007/S 234 del 5.12.2007.

Per ogni anno di valutazione l'aggiudicatario dovrà fornire una relazione sulle attività di valutazione in itinere in conformità all'articolo 86 paragrafo 3 che contenga le informazioni previste al paragrafo 2 dell'articolo 82 del reg. CE 1698/05.

Il rapporto dovrà essere presentato, per la valutazione intermedia, entro il 31/03/2010 e, per la valutazione ex post, entro il 31/03/2016.

L'importo destinato alle attività previste dal bando è pari a € 1.250.000,00.

5. Disposizioni prese dall'Autorità di Gestione e dal Comitato di Sorveglianza per assicurare la qualità e l'efficienza

5.1. Misure di sorveglianza e valutazione

Comitato di sorveglianza

L'attività di sorveglianza ha lo scopo di seguire la realizzazione del Programma, di orientare gli interventi previsti da quest'ultimo, di tracciare regolarmente un bilancio della sua esecuzione e di proporre eventuali adeguamenti che si rendessero necessari al fine del raggiungimento degli obiettivi propri del Piano e del FEASR. La responsabilità di organizzare e coordinare efficacemente le attività di sorveglianza è affidata all'Autorità di gestione del PSR, che allo scopo istituisce il Comitato di Sorveglianza e si avvale di una segreteria tecnica per lo svolgimento delle funzioni di supporto necessarie.

La Regione Lombardia, in conformità a quanto previsto dal Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio, del 20 settembre 2005, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Regolamento CE 1974/2006, ed in coerenza a quanto previsto dal Piano Strategico Nazionale, entro tre mesi dall'approvazione del Programma, ha istituito il Comitato di Sorveglianza del PSR, cui è attribuita la responsabilità di accertare l'effettiva attuazione del Programma. Nello specifico, il Comitato di Sorveglianza si è insediato il 12 dicembre 2007.

Il Comitato, nel corso dell'insediamento, ha stabilito il proprio regolamento interno e lo ha adottato in accordo con l'Autorità di Gestione.

Il Comitato di Sorveglianza si riunisce di regola una volta l'anno e comunque ogni volta che si renda necessario e viene convocato su iniziativa del Presidente, su richiesta di almeno metà dei componenti o su richiesta della Commissione.

Monitoraggio

Il sistema di Monitoraggio del PSR è organizzato in conformità a quanto previsto dall'articolo 60 e seguenti del Regolamento CE 1974/2006, dall'art. 80 del Regolamento CE 1698/2005 e dal Common Monitoring and Evaluation Framework concordato a livello comunitario.

Il sistema di monitoraggio è alimentato in modo da garantire la confrontabilità e l'aggregazione delle informazioni a livello nazionale e comunitario secondo le indicazioni sviluppate nel Sistema Nazionale di Monitoraggio.

In particolare il sistema di monitoraggio è volto ad assicurare una conoscenza sistematica dello stato di attuazione procedurale, finanziario e fisico del Programma attraverso la periodica raccolta di indicatori finanziari, di prodotto, di risultato e di impatto. Nello specifico, per quantificare gli indicatori finanziari per ciascuna misura del piano, è

periodicamente raccolto e verificato il dato relativo alla spesa pubblica attraverso il sistema informativo agricolo regionale (SIARL): il monitoraggio finanziario si basa pertanto sull'avanzamento della spesa pubblica sostenuta per le singole misure rispetto al corrispondente valore finanziario di previsione riportato nelle tabelle finanziarie. Si rileva, inoltre, che gli indicatori di prodotto sono quelli riportati nelle schede operative relative alle singole misure del PSR: i responsabili di ciascuna misura del Programma forniscono al responsabile dell'asse di appartenenza i dati verificati di monitoraggio attinenti alla misura di propria competenza, da inserire nel SIARL.

I dati di monitoraggio per la programmazione 2007-2013, così come tutte le altre informazioni relative alle fasi di programmazione e di attuazione dei PSR, verranno trasmessi in Commissione solo a livello informatico. Il sistema di controllo e coordinamento della CE è l'SFC 2007 (System for Fund Management in the European Community 2007-2013). L'SFC contiene elementi documentali di comune interesse per il monitoraggio, per gli aggiornamenti dei piani finanziari, le relazioni di sintesi, le eventuali modifiche dei programmi.

Valutazione

Il processo di valutazione del Programma di Sviluppo Rurale è attuato in conformità a quanto previsto dagli articoli 51, 52 e 53 del Regolamento (CE) di attuazione.

Scopo del processo valutativo è migliorare la qualità, l'efficienza e l'efficacia dell'attuazione dei programmi di sviluppo rurale, attraverso la misurazione dell'impatto dei programmi in rapporto agli orientamenti strategici comunitari e ai problemi specifici di sviluppo rurale della Regione Lombardia, con particolare riguardo alle esigenze dello sviluppo sostenibile e all'impatto ambientale.

Il processo di valutazione si articola in tre fasi:

- valutazione ex ante;
- valutazione in itinere;
- valutazione ex post.

La valutazione ex-ante è stata affidata all'Istituto di Ricerca Regionale della Regione Lombardia, ed è stata eseguita secondo le indicazioni dell'articolo 85 del Reg. (CE) n. 1698/2005, dell'articolo 53 del Regolamento CE di attuazione e dalle linee guida comunitarie.

La valutazione in itinere ed ex post deve essere eseguita da esperti indipendenti in conformità a procedimenti di valutazione riconosciuti. L'esperto indipendente incaricato del processo di valutazione in itinere ed ex post deve essere selezionato dalla Regione Lombardia, secondo procedura di evidenza pubblica. Al 31 dicembre 2007 non risultano chiusi i termini di presentazione del bando, pertanto le attività di valutazione in itinere non risultano essere ancora avviate, essendo iniziato il processo di assegnazione dell'incarico in data 30 novembre 2007. La Regione Lombardia ha ritenuto opportuno, anche in ragione della possibile coincidenza tra i soggetti partecipanti al processo di assegnazione degli incarichi di assistenza tecnica e della valutazione, concludere la procedura di gara per l'assistenza tecnica prima di avviare quella relativa alla valutazione.

Al 17/01/08, termine ultimo previsto dal bando per la presentazione delle offerte, sono giunte quattro proposte

L'apertura delle buste contenenti le proposte ha dato esito all'esclusione di due offerte: la ragione dell'esclusione attiene al criterio relativo alla capacità tecnica e professionale dei proponenti. Più in particolare, le suddette offerte sono state escluse in quanto non hanno raggiunto la soglia di punteggio previsto nell'ambito del suddetto criterio.

Le due RTI escluse hanno presentato ricorso.

In data 14 maggio 2008 si è tenuta l'udienza che ha respinto i ricorsi. La Regione proseguirà con l'esperimento della gara e la Commissione si riunirà in data 10/06/2008 per la valutazione tecnica delle offerte.

5.2. Principali difficoltà incontrate nella gestione del programma e delle misure prese in conseguenza

Le principali difficoltà riscontrate nella fase iniziale del percorso di gestione del programma sono le seguenti:

- l'attesa dell'approvazione delle "Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale ed a interventi analoghi¹⁶", avvenuta il 14 febbraio 2008, a cui si doveva allineare il documento delle procedure dei controlli e delle sanzioni, ha rallentato la predisposizione delle disposizioni attuative delle misure del programma;
- per la definizione del format del Piano Strategico Aziendale¹⁷ è stato costituito un gruppo di lavoro incaricato con l'obiettivo di individuare gli elementi da inserire nel Piano e l'organo responsabile del parere di sostenibilità dell'investimento, fondamentale per l'ammissibilità del progetto a finanziamento. La complessità del modello da definire ha necessitato di numerosi incontri del gruppo incaricato e ha inciso sui tempi di uscita dei bandi delle misure interessate;
- la puntuale definizione delle modalità operative per la gestione degli aiuti in conto interesse ha determinato delle modifiche all'allegato 5 del PSR "Forme per l'erogazione dei contributi e degli strumenti finanziari"¹⁸. Per ottemperare appieno a quanto previsto dall'art. 49 del reg. CE N. 1974/06 è stato costituito un gruppo di lavoro con l'obiettivo di affinare le modalità applicative da esplicitare nelle disposizioni attuative e nei bandi delle misure interessate;
- l'uscita del bando Asse 4 - Leader per la selezione dei Piani di sviluppo locale (PSL) è stata rimandata¹⁹ dalla necessità di verificare se l'applicazione della normativa

¹⁶ Pubblicato il 18 febbraio 2008 dal Dipartimento delle politiche di sviluppo, Direzione Generale dello Sviluppo Rurale - POSR II.

¹⁷ Le misure che lo prevedono sono: 112 "Insediamento i giovani agricoltori", 121 "Ammodernamento delle aziende agricole", 311 "Diversificazione delle attività agricole".

¹⁸ Presentate e approvate nel corso del CdS del 12 dicembre 2007.

¹⁹ Come indicato nel paragrafo 2.1 l'apertura dei termini di presentazione delle candidature per la qualificazione dei territori è avvenuta il 20 febbraio 2007.

VAS²⁰, recepita dalla Legge Regionale N.12 del 2005 “Legge per il governo del territorio” e dagli “Indirizzi generali per la valutazione ambientale dei piani e dei programmi”²¹, fosse necessaria anche per i PSL. Al 31/12/2007 risultano ancora in atto i confronti tra l’Autorità di Gestione, la DG Territorio (responsabile per l’applicazione della VAS) e la DG Qualità dell’Ambiente.

5.3. Assistenza tecnica

Con decreto del Dirigente della Struttura Contratti della D.G. Presidenza 05.06.2007 n. 5966 è stata indetta procedura aperta per l’appalto del servizio di assistenza tecnica e monitoraggio del programma regionale di sviluppo rurale 2007/2013.

La pubblicazione sul BURL è avvenuta il 20.06.2007 sul numero 25 – serie inserzioni e concorsi.

L’importo a base d’asta era di Euro 1.500.000 e le offerte dovevano essere presentate entro il 08 Agosto 2007.

A tale data sono giunte 3 offerte, successivamente sottoposte a verifica dei requisiti di ammissibilità ed a valutazione tecnica ed economica.

A conclusione delle operazioni di gara è stata proposta l’aggiudicazione dell’appalto alla società Gruppo Clas srl di Milano; con decreto del Dirigente della Struttura Contratti n. 14488 del 28/11/2007 sono stati approvati gli esiti della procedura di gara.

Il contratto tra Regione Lombardia e la società aggiudicataria è stato firmato il successivo 10 gennaio 2008.

Nelle more della firma del contratto e successivamente al decreto di approvazione degli esiti di gara, la società aggiudicataria ha fornito la propria assistenza nella preparazione della documentazione necessaria allo svolgimento del Comitato di Sorveglianza del 12 dicembre 2007, ed ha partecipato allo stesso Comitato contribuendo alla redazione del Verbale e della Sintesi delle decisioni assunte.

Membri dell’équipe di lavoro hanno partecipato a diversi incontri inerenti l’attuazione del programma.

Con Decreto della D.G. Presidenza n. 14627 del 29.11.2007 è stata indetta la gara per l’appalto del Servizio di Assistenza tecnica all’Autorità Ambientale della Regione Lombardia nella fase di attuazione dei programmi co-finanziati dai fondi strutturali comunitari 2007-2013 con scadenza per la presentazione delle offerte nel mese di Gennaio 2008. Le procedure per l’aggiudicazione della gara si sono svolte nei primi mesi dell’anno 2008. L’appalto del servizio, di durata triennale, è comune ai programmi Competitività, Sviluppo Rurale e Cooperazione Transfrontaliera Italia/Svizzera.

L’importo pro quota per il programma operativo regionale competitività è pari ad €280.250 (circa il 25% dell’importo di aggiudicazione).

²⁰ Direttiva VAS 2001/42/CE del parlamento Europeo e del Consiglio.

²¹ Deliberazione del Consiglio regionale del 13 marzo 2007 atti n. VIII/0351.

5.4. Pubblicità al programma

Il PSR 2007-2013 comprende un proprio Piano di comunicazione, descritto nel capitolo 13 del PSR “Disposizioni volte a dare adeguata pubblicità al programma” e nell’ allegato n. 9 “Piano di comunicazione”, cui si rimanda per una consultazione specifica.

Nelle more del processo istruttorio del PSR che ha caratterizzato l’anno 2007 si è provveduto a realizzare alcune azioni di comunicazione per facilitare la fase di avvio delle attività del Programma, ai sensi dell’art. 59 del regolamento CE n. 1974 del 15 dicembre 2006. Nello specifico, le attività svolte sono le seguenti:

- pubblicazione di articoli informativi su diversi numeri del periodico della DG Agricoltura “Lombardia Verde” e pubblicazione di uno speciale PSR nel numero 9 del mese di ottobre 2007;
- realizzazione di due cicli di incontri a livello locale (su base provinciale) per informare e spiegare circa: 1) alcune specifiche novità del Programma (i progetti concordati) e 2) i contenuti del PSR. E’ stata inoltre garantita la partecipazione ad incontri informativi sul territorio su specifica richiesta di enti, associazioni e portatori di interessi locali;
- aggiornamento della specifica sezione dello Sviluppo rurale presente sul sito internet della DG Agricoltura www.agricoltura.regione.lombardia.it già utilizzata nel corso della predisposizione del Programma e connessione con la sezione dedicata alla programmazione comunitaria direttamente raggiungibile dalla home page di Regione Lombardia www.regione.lombardia.it;
- disponibilità di una specifica casella di posta elettronica nuovosvilupporurale@regione.lombardia.it e pubblicazione sul sito degli indirizzi di posta elettronica dei referenti di misura;
- periodica informazione al Patto per lo Sviluppo ed alla Conferenza delle Autonomie nonché ai Tavoli di confronto (Istituzionale, Agricolo e tecnici) istituiti presso la DG Agricoltura rispetto ai contenuti ed all’avanzamento di realizzazione del Programma.

Si riportano, di seguito, le iniziative di formazione rivolte ai funzionari regionali e degli enti delegati (Amministrazioni provinciali e comunità montane) e dei centri di assistenza agricola, realizzate nel corso del 2007.

Incontri locali sui progetti concordati:

11 luglio 2007 –Lecco

18 luglio 2007 –Sondrio

25 luglio 2007 –Bergamo

12 settembre 2007 –Como

13 settembre 2007 –Milano

17 settembre 2007 –Varese

19 settembre 2007 –Cremona

24 settembre 2007 –Brescia

2 ottobre 2007 –Pavia

3 ottobre 2007 –Mantova

8 ottobre 2007 –Lodi

Incontri locali sui contenuti del PSR 2007-2013:

25 ottobre 2007 –Cremona

5 novembre 2007 –Mantova

13 novembre 2007 –Como (indirizzato alle province di Como e Varese)

15 novembre 2007 –Brescia

21 novembre 2007 –Lodi (indirizzato alle province di Lodi e Milano)

22 novembre 2007 –Bergamo

26 novembre 2007 –Pavia (poi rimandato a data da destinarsi)

27 novembre 2007 –Lecco (indirizzato alle province di Lecco e Sondrio)

Iniziativa formativa rivolta ai funzionari regionali sui contenuti del PSR 2007-2013:

30 marzo –4 aprile –18 aprile –8 maggio 2007 –Milano

Iniziative formative rivolte ai funzionari degli enti delegati e dei centri di assistenza agricola sui contenuti del PSR 2007-2013:

12 e 13 novembre 2007 –Bergamo (province coinvolte: Bergamo e Brescia)

28 e 29 novembre 2007 –Lecco (province coinvolte: Lecco, Como e Sondrio)

4 e 5 dicembre 2007- Cremona (province coinvolte: Cremona e Mantova)

17 e 18 dicembre 2007 –Milano (province coinvolte: Milano, Lodi, Varese e Pavia)

6. Dichiarazione di conformità con le politiche comunitarie pertinenti

Il Programma di Sviluppo Rurale è attuato nel rispetto della normativa comunitaria in particolare si richiamano i seguenti aspetti:

- Appalti: in materia di appalti pubblici, al fine di assicurare la trasparenza, sono rispettati il DLgs 163/06 (Testo Unico appalti) e la direttiva 18/04/CEE ;
- Transizione: tutti gli impegni assunti ai sensi delle misure del Programma di Sviluppo Rurale 2000-2006 che non hanno percepito il saldo alla data del 15 ottobre 2005, vengono imputati al Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013, conformemente all'art. 3.2 del Reg. 1320/2006 ;
- Aiuti di stato: ai sensi del Reg. (CE) n. 1974/2006 , per le misure di cui agli articoli 25 e 52 del Reg. (CE) n. 1698/2005 e per le operazioni facenti parte delle misure di cui agli articoli 28 e 29 del medesimo regolamento, non rientranti nel campo di applicazione dell'articolo 36 del trattato, è garantito il rispetto delle norme e procedure sugli aiuti di Stato e dei criteri di compatibilità materiale ;
- Condizionalità: le misure 211, 214 e 221 del presente programma di sviluppo rurale prevedono l'osservanza dei criteri della condizionalità nel rispetto di quanto previsto dall'Allegato III e dall'Allegato IV del Reg.(CE) n. 1782/2003;
- Coerenza e plausibilità dei calcoli: come previsto dall'art. 48 del regolamento di attuazione del Reg.(CE) n. 1698/2006, la regione Lombardia ha affidato ad un organismo indipendente, lo studio e la perizia della verificabilità e della controllabilità delle misure;
- Abbuono di interessi e sistemi di capitalizzazione: i metodi di calcolo della sovvenzione in termini di abbuono d'interesse e la descrizione dei sistemi di capitalizzazione adottati sono conformi a quanto richiesto dall'art 49 del Reg. (CE) n.1974 2006.
- Erogazione dell'anticipo: per tutte le misure ad investimento è prevista l'erogazione dell'anticipo, con le modalità disposte dall'articolo 56 del Reg. (CE) n.1974 2006.
- Valutazione ambientale strategica: il processo di valutazione ed integrazione ambientale strutturato per PSR risponde all'obbligo di valutazione ambientale per tutti i piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente ed è conforme a quanto previsto dalla Direttiva 2001/42/CE
- Pari opportunità: particolare attenzione viene riconosciuta all'attuazione del principio delle pari opportunità, promuovendo e garantendo un accesso paritario alle opportunità offerte dal piano. In particolare al fine di intervenire in maniera efficace e ottimizzante rispetto alla dotazione finanziaria di cui si dispone, la Regione Lombardia ha proposto l'istituzione di un tavolo di concertazione permanente denominato Patto per la promozione dell'uguaglianza di genere.

ELENCO ALLEGATI RAE

Allegato 1: Indicatori di output

Allegato 2: Indicatori di risultato

Allegato 3: Esecuzione finanziaria 2007